



www.fszes-agadir.info



كلية العلوم القانونية والإقتصادية والإجتماعية

بأكادير



القانون الإداري التنظيم الإداري

مقدمة :

- I - التعريف بالإدارة العمومية administration public
- II - التعريف بالقانون الإداري
- III - علاقة الإدارة بالقانون
- المبحث الأول

www.fsjes-agadir.com

القانون الإداري

الإدارة "تسير" إلى ضمان الإدارة العمومية أي ذلك الجهد الذي يوجد تحت إمرة السلطة السياسية الحاكمة للإدارة شؤون بلدهم.

يمكن التبريق بالإنشاد على:
المعيار الوظيفي: تبدو الإدارة العمومية كعمولة أنشطة متعددة مختلفة ومتنوعة ذات طابع سياسي أو اقتصادي أو اجتماعي أو ثقافي

- للإدارة ذاكرة تحافظ على الماضي والماضي وتوقع المستقبل

www.fsjes-agadir.info

- إدارة الأمن
- إدارة الجيش بهدف وجودة حماية أفراد وصاية ممتلكاتهم

الغاية من الوظائف التي تقوم بها الإدارة العمومية
- ضمان الحفاظ على النظام العام
- إشباع الحاجيات العمومية المرتبطة بالمصلحة العامة

النظام العام
- الأمن العام
- الأمن العمومي
- الأمن العام
- الأمن العمومي
- الأمن العام
- الأمن العمومي
- الأمن العام
- الأمن العمومي

شرطة الإدارة العامة
- شرطة الإدارة العامة
- شرطة الإدارة العامة
- شرطة الإدارة العامة
- شرطة الإدارة العامة
- شرطة الإدارة العامة
- شرطة الإدارة العامة
- شرطة الإدارة العامة

www.fsjes-agadir.info

- الأمن العمومي يعني إلى غياب مضاطر تهدد
صيانة الأفراد أو حرياتهم أو كرامة الأفراد
التي الذي يمتد ومجودة.

فما أثار الزطام العام

من وظائف الإدارة العمومية التحقق الأمن
العمومي Sécurité publique للقضاء على أشكال
للتفت الرهزي والمادي + تنظيم المرور مثلا +
• السكينة العمومية : ومعناها الحيولة دون وقوع
أضرار مرتبطة بكافة مظاهر الإزعاج (الضجيج
والضوضاء) شجار في الحي - عربة في حالة شجار
القانون لا يملك ولا يصرم فهو عنصر ضابط
فقط.

• الصحة العمومية : تتطابق مع اتخاذ إجراءات تتعلق
بصفة الأفراد - "الحيوانات، الأشياء وكذا المرء
من مظاهر التلوث مثل الوقاية من الأمراض
المعدية كالسواحم - مراقبة المطاعم - القضاء على الحيوانات
الخطيرة - الصلولة دون مظاهر تنك بالصحة العمومية
تجدد كمل للملح الاضوم

• الأمن العمومي La moralité pub اتخاذ
إجراءات تصول دون وجود سلوكيات أو مظاهر
تقت بكرامة الإنسان أو بقتيم تؤمن بهاميمونه ابقائية
مثلا عرض أفلام إباحية في الأماكن العمومية

CE 18 decembre 1959 ; sté les films putia

هذه الشركة قامت بفرق فيلم مجلس الدولة الفرنسي
تضمنت مشاهد إباحية في المقامات السينمائية
تم رفض هذا عرضه في هذه الجماعة ثم رفعت
الشركة دعوة على عدة الجماعة التي استنفت بحق
العدة ذلك

كل هذه الحالات السالفة تدخل في عداد ما يسمونه
بالشرطة الإدارية. *Police administrative*

الشرطة الإدارية هي شرطة وقائية تدخل من
أجل تنظيم وضبط قطاع معيّن وتدخل مسبقاً
عن طريق اتخاذ إجراءات وقائية من طرف الوزير
الشرطة الضريبية تدخل بعد وقوع الجرائم
وهي الشرطة الخاصة تكون تحت إمرة وزير
العدل أو وزير الداخلية

وهي تسمى إمامامة Général كل ما ذكرناه
من قبل يدخل فيه إظهارها. إمامامة Special

تدخل في بعض الشرطة الإدارية الخاصة : فإحداثها من مهامها
دمقتص في ما يؤمن خاص شكل استناد النصوص القانونية الخاصة
وذلك من قبل سلطات إدارية تهمل صفي إظهار خاص وما دخل هدف
محدد : مكان شلطة الكروية الشرطة الاقتصادية : مجازية العث
نزعها من كل صفة صلا الأسماء

مرجع : محمد أمين بن عبد الله ... la police administrative
- رئيس الجماعة بالعاصمة حضرية أو قروية أو العامل
وتجدر الإشارة أنه ليس هناك خط فاصل بين إظهار استغلالهم
الإختصاص السلطة الإدارية العامة والسلطة الإدارية الخاصة.

← العاجيات المرتبطة بالمعلومة العامة تختلف
 من واقع الواقع. مع واقعنا الحالي تختلف من دولة
 إلى أخرى حسب الطابع السياسي القائم. المصنفات
 الاشتراكية الدولة هي المالكة لوسائل الإنتاج. عكس
 المصنفات الليبرالية تقبل الملكية الخاصة فميز بين
 4 مراحل (1) عند ظهورها تكتفها بوظائفها
 التقليدية كالجيش - الأمن - فض النزاعات - العلاقات
 الخارجية - إدارة المالية العامة. المرحلة 2
 ستطور إلى دولة تدخلية شديدة (2) من أجل
 بناء الاقتصاد من جديد. المرحلة 3 الدولة الرامية
 بدأت تستغرق المجالات الاقتصادية (قطاع الطب - التعليم)
 المرحلة 4: الدولة النافذة أو أي لمسحات الدولة
 من المجالات وبالتالي فوحدة جميع القطاع
 الاقتصادي

← - الليبرالية يقوم بتدخل لدعم الفئة المحرومة
 يجعل قطاعا مقبلا وكرا على الدولة

← الإدارة الاقتصادية حسب المبدأ العضوي : تبعد
 الجمعية أفراد طبيعيين أو كائنات مفعول بين توحدها
 أولها أشخاص المعنويين في الدولة - السلطات المؤسسات
 المعنوية 2 - الجماعات العمومية
 3 - المؤسسات العمومية

فاما الانحياز الذاتي : الموقوف - المصلحة أو العنصرية
 أو المبادئية أو المتطوعية

← علاقة القانون بالإدارة

- 1 - فرضية الطلاق بين القانون والإدارة
- 2 - خضوع الإدارة لقواعد ذاتية
- 3 - خضوع الإدارة للقانون

- الولايات ليست أشخاصاً معنوية عمومية
- الدولة شخص معنوي العمومي
- المصالح المحلية
- المؤسسات العمومية

يمكن - بناءً على فترة تاريخية مدروسة :
إما طلاقاً بين الإدارة والقانون أو خضوعاً للقواعد
ليست لها قيمة قانونية أو خضوعاً للقانون

- 1 - تجاهك الإدارة لأي شكل من القواعد
وبالأحرى أن تخضع للقانون ومن جهة بعد
أن الإدارة شكل من أشكال السلطة المطلقة
فهي تستفيد من سلطتها حيث تمتلك القدرة على
التأثير بالنظر إلى قوتها ووسائلها
ففي تكرار الأفراد الخاضعين لسلطتها وهيبتها أي
أنها تفرض عليهم إرادات وفي حالة المعارضة
تلجأ للقوة المنظمة التي تفكرها لإجبار الأفراد
على الخضوع
- القاعدة "القانونية" قد تكون غير فعلية

- 1- القانون سيف خوف رقابنا جميعا
- ~~العلاقة~~ في ذلك وسائل معددة لتبديد وجود
علاقة سببية بين الوسائل والأهداف (شكك عام)
- الفعالية استعمال أحد قدر ممكن من الوسائل
مع تحقيق نفس الأهداف (الإدارة) ~~Effect~~
- تسيير الأنشطة العمومية تتطلب الفعالية والسرعة
وتحقيق الأهداف المتوخاة
- الإدارة تمارس اختصاصات في ظل قانون محدد
متأرق

- ~~في وقتنا الحالي~~ لم تعد تنصت عن طلاق
بين الإدارة والقانون
- باختصاص مفيد واختصاص فقير
- اختصاص فقير، القانون لا يلزم الإدارة بشكك
مطلق بل يوزعها مساحة من الحرية أي الإدارة

2- خضوع الإدارة لقواعد وليس للقانون

Mesures d'ordre intérieur

مناشير، Circulaire، مذكرات مرفقة

- قواعد تضعها لتظم الإدارة نفسها عن طريق
مناشير عادية عن التوجيه أو مذكرات مرفقة
- أو تعليمات ~~فورية~~ Instruction
- القواعد التي تضع لها الإدارة التي تضعها
نفسها لأنهم سوى النظام عمل الداخلي

للعلماء الإداري فهي تبدو كشكل من أشكال
التنظيم الإداري وليس كقواعد قانونية التي
تلتزم الإدارة وتعملها المداينين

- الفرضية 3: الإدارة تخضع للقانون

- خضوع الإدارة للقانون مرتبط بحدوث ثورة
وتفسير فيما مفهوم وطبيعة السلطة فيما تلك السراية
والديمقراطية حيث لم تعد السلطة مرتبطة بالأفراد
لأن الأفراد عابرون على خلاف السلطة فكل
لماعة اجتماعية وتم تحقيق انتقال السلطة بطريقة
سلمية تم تأسيس السلطة فيما تلك خضوع لمبدأ
المشروعية

- تفسير مفهوم السلطة تأتي عن طريق مبدأ فصل
السلط

- اجتماع السلطة فيما يد وأداة يؤدي إلى ضياع
الحقوق

- مبدأ فصل السلط يقوم بتحديد السلط
من أجل تحقيق الفصل

الإدارة هي أداة لتنفيذ القوانين على أرض الواقع
وبالتالي فهي تابعة لجهاز التنفيذ

- هناك البرلمانات تمثل الإرادة الشعبية وتكون
من تمثيلية شعبية فإنها تعتبر السلطة
الشرعية تعتبر اسمها من السلطة التنفيذية التي
تكتف بتفويض القوانين الصادرة عنها

- إخضاع الإدارة لقانون صادر عن البرلمان التشريعي

حكم الأشخاص Le pouvoir des hommes
- لم يعد بإمكان الإدارة أن تفرض إكراهات
بل أصبحت تفرض التزامات في ظل suggestion
القانون الذي مدوداً "لممارسة السلطة"
- الإلتزامات الملغاة للإدارة أصبحت صفة
للمواطن

- القضاء هو العنان الوحيد الذي يجب اللجوء
له في حالة ضياع حقوق المواطن
1- القاضي سلطة مستقلة بعيداً عن وزارة العدل
له استقلال القاضي عن المحيط الخارجي أي
لا يجب أن يتأثر برأي العمومي والمحس المشترك
3- يجب على القاضي أن يكون عادلاً ومحايداً
ويكتفي بما نوقس وطرح أمامه من الملف
- القضاء مسؤولية و أخلاق والاستقلال التام
4- مبدأ النزاهة

- في الديمقراطية الليبرالية يوجد نموذجان لاوميود
للإزداءومية القانون ولا للقضاء قانون
واحد يحكم الجميع أي كل من الإدارة والأفراد
والعواقب هي بريطانيا

- ونموذج الإزداءومية القانون والقضاء
القانون الذي يضع لها الإدارة في علاقتها
بالمواطنين

صفات فعالية للعبارة الإدارية

- القانون الإداري ينسج الإدارة سلطة داخل الإطار القانوني الذي يفرغ حدوداً طموحة
- في ظل القانون الإداري ليست هناك مساواة بين الإدارة والأفراد ويرجع ههنا الإدارة على الأفراد إلى تحقيق المصلحة العامة للأفراد
- توفيقاً بين السلطة والحرية والحقوق
- طبيعة القانون الذي يحكم الإدارة
- الفرضية 1: القانون الإداري يحكم للسلطة الإدارية العمومية
- القانون المدني يقوم على الملكية الخاصة والفرد والمساواة
- القانون الخاص والقانون الإداري يفكران الإدارة
- الفرضية 2: الملك العمومي التابع للجماعة
- ليست هناك حق مكتسب إلا في ظل قانون
- صفوح الإدارة لقانون متميز
- صفوح الإدارة للقانون الخاص
- القانون الإداري يتجاوز دائرة الإدارة العمومية بمعنى أنه لا يلزم الإدارة العمومية

- حيث يصبح للحوام الاستفادة من السلطة العمومية
مثال : الصيدلي

- القانون الإداري هو ذاك القانون المتضمن
الذي يحكم نشاط الأشخاص المعنويين العموميين
أو الخواص بهدف تحقيق إما النظام العمومي
بالنسبة لأول أو إشباع حاجيات عمومية
بالنسبة للأشخاص المعنويين والخواص وهو القانون
الذي يفرض لمولاء الأشخاص الاستفادة من السلطة
العمومية بهدف تحقيق لمقتضى نشاط له
علاقة بالمرفق العمومي

- القسم الأول : التنظيم الإداري

المركزي

- الإدارة كنظيم وكنظمة

- أسلوب الإدارة المركزية

- الإدارة عبارة عن أفراد ~~تعملون~~ يسعون إلى
تحقيق غاية أسما تتجاوز مصالحهم لترتبط تلك
المصالح بالمنظمة

- لا تشترك الإدارة العمومية باعتبارها منظمة
عن باقي المنظمات الأخرى

- الإدارة تعتبر كنظيم أي شكل من أشكال
التنظيم والتنظيم عن طريق وضع السياسات

الكفيلة لتحقيق المصلحة العامة

- النموذج البيروقراطي : أول من صاغ رسميًا نظرية التنظيم البيروقراطي عالم الاجتماع ماكس فيبر Max Weber الذي اعتبره نظامًا مثاليًا للتنظيم المطابق لما يسميه بالمشروعية الشرعية العقلانية *légittimité legale-rationnelle*

يتميز بـ 3 أشكال من المشروعية :

- المشروعية الكاريزمية : حضور أعضاء مجموعته اجتماعية ما لزيم لهموهلات صارقة

- المشروعية التقليدية : تقوم على قداسة العاليد التي لهم بها مجموعة اجتماعية ما وسم النظم لها علم أنها حكمة لحد الأئمة

- المشروعية تستند على الشرعية العقلانية وتقوم على الاعتماد في سريره التواعد أو العتوانيت التي تضع لها مجموعته اجتماعية وتكون تامة للعقل

« - يتميز النموذج البيروقراطي بخصائص :

- التمييز بين الملكية الخاصة وملكية المنظمة

- أي أن هناك فصل بين الفرد والمنظمة
- لا يملك الفرد أحد هذا التنظيم أي الموظف وظيفته حيث يكون مجرد شخص هبب تم تعيينه أو تعيينه ومن تم الوظيفة لا يمكن أن تكون قابلة للإشغال للغير عن طريق الثوري أو التنازل

- المنظمة البيروقراطية تعمل وفق قواعد محددة
والخضوع يعنون ~~الاشخاص~~ للقواعد وليس
للأشخاص

- هذا التنظيم يقوم علما بنوع من التراتب أبه هناك
رئيس ومفوض ويتم بناءا علما بمعايير موضوعية وليس
شخصية (منع الرأية أو التنازل)

- هذا التنظيم يعمل بواسطة موظفين مدخريين
لوقت كامل لوظيفتهم

- هذا التنظيم تعرض لانتقادات :

- إتساع القواعد الاشخصية بمعنى ان يكون الموظف
مثل الآلة وبالتالي فالمعاملات اصبحت تنسم
بنوع من التجرد والإبتعاد عن العلاقات الإنسانية
- اعتماد علما مركزية القرار

التيار آخر ينادي بنموذج جديد التبريري

Modèle managérial

- يقوم على عنصر المبرونه علما البيروقراطي كما
يقوم علما بمنع الفعالية

- ينادي بأهمية العلاقات داخل وخارج
المنظمة

- علما رغم ما قام به التبريري بطل التنظيم البيروقراطي
لا زالت حاجة لجميع المنظمات الحالية



دروس ومحاضرات

ونماذج إمتحانات سابقة

تجدونها بالمنتدى الطلابي

www.fsjes-agadir.info